



**Муниципальное образование
«Город Биробиджан» Еврейской автономной области
КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 52
контрольно - счетной палаты муниципального образования
«Город Биробиджан» Еврейской автономной области на проект
решения городской Думы
«Об утверждении бюджета муниципального образования «Город
Биробиджан» Еврейской автономной области
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

30 ноября 2018 года

г. Биробиджан

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Уставом муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, контрольно-счетной палатой городского округа проведена экспертиза проекта решения городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Целью проведения экспертизы Проекта бюджета является определение соблюдения бюджетного законодательства при разработке и принятии бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Проект решения о бюджете внесен на рассмотрение в городскую Думу муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области главой мэрии города 15.11.2018 в срок, установленный решением городской Думы от 27.09.2007 № 578 «Об утверждении положения «О порядке рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области».

Характерными особенностями проекта являются:

- составление проекта бюджета сроком на трехлетний период;
- отражение бюджетных ассигнований в разрезе муниципальных программ, подпрограмм, основных мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности и соответствующих им направлениям расходов городского бюджета.

Проект бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее проект бюджета) составлен согласно постановлению главы мэрии города от 22.07.2016 № 2229 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на очередной финансовый год и плановый период» и приказа финансового управления от 18.08.2016 № 34 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период».

Проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее проект решения) опубликован в сетевом издании «ЭСМИГ» от 26.10.2018, обсужден жителями города на публичных слушаниях 09.11.2018, в соответствии с требованием законодательства РФ, решениями городской Думы:

— от 27.09.2007 № 578 «Об утверждении положения «О порядке рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области»;

— от 24.11.2005 № 283 «Об утверждении положения «О порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области».

Перечень представленных документов и материалов с проектом решения:

— основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;

— итоги социально-экономического развития муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в январе-июне 2018 года и ожидаемые итоги за 2018 год;

— прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 - 2021 годы;

— проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», отражающий основные характеристики бюджета городского округа (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета);

— пояснительная записка к проекту бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2018 году;
- верхний предел долга муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 1 января 2020 года и конец каждого года планового периода;
- реестр источников доходов бюджета муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;
- опубликованное заключение о результатах публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов;
- паспорта муниципальных программ.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом, соответствуют нормам Бюджетного кодекса РФ, решению городской Думы от 27.09.2007 № 578 «Об утверждении положения «О порядке рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области».

При проверке паспортов муниципальных программ установлено, что муниципальные программы: «Развитие культуры, искусства и библиотечного обслуживания в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов»; «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; «Формирование безбарьерной среды для инвалидов в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах» на момент проведения экспертизы (16.11.2018 года) не утверждены, что противоречит статье 179 Бюджетного кодекса РФ, которая определяет, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов

бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Также проверкой установлено, что не представлен проект плана приватизации муниципального имущества в соответствии с решением городской Думы от 27.04.2006 № 358 «Об утверждении положения о приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области», согласно которому проект плана приватизации муниципального имущества направляется мэрией города в городскую Думу одновременно с проектом решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период для утверждения.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ основанием для составления Проекта бюджета являются:

1. Положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющие бюджетную политику;
2. Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики городского округа;
3. Прогноз социально-экономического развития городского округа;
4. Муниципальные программы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основной целью бюджетной политики городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается повышение уровня и качества жизни населения, повышение эффективности и прозрачности муниципального управления, рост качества и условий предоставления муниципальных услуг.

Большинство задач, предусмотренных основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа в предыдущий период, сохраняют свою актуальность на 2019 - 2021 годы. Основными задачами бюджетной политики в 2019 году и плановом периоде остаются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО и последовательное снижение бюджетного дефицита;
- оптимизация структуры, повышение результативности и эффективности использования средств городского бюджета, в том числе путем расширения применения программно-целевого метода планирования;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО;

- обеспечение исполнения социальных обязательств;
- повышение роли собственных доходов в формировании бюджета;
- обеспечение условий для развития налогового потенциала и активизации инвестиционной деятельности в реальном секторе экономики;
- обеспечение роста доходов бюджета, полученных от использования муниципального имущества, на основе его эффективного использования.

Бюджетная политика в области расходов построена на принципах обеспечения сбалансированности бюджета по доходам и расходам с учетом допустимого дефицита бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» и определения источников гашения дефицита бюджета.

Основными приоритетами расходов бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» на 2019 год и плановый период являются обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, обеспечение стабильной работы бюджетных учреждений, реализация муниципальных программ, обеспечение первоочередного финансирования социально-значимых расходов.

Основной задачей налоговой политики муниципального образования «Город Биробиджан» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов продолжает оставаться увеличение налогового потенциала муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО, обеспечение стабильности поступления доходов бюджета.

Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления Проекта бюджета городского округа

В соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств основой составления проекта бюджета должен являться прогноз социально-экономического развития.

Прогноз социально-экономического развития городского округа на 2019-2021 годы (далее – Прогноз) разработан управлением экономики мэрии города и одобрен мэрией города.

Прогноз разработан в соответствии с требованиями статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением мэрии города от 22.07.2016 № 2229 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на очередной финансовый год и плановый период», постановлением мэрии города от 26.08.2016 № 2586 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на среднесрочный период».

Прогноз разработан в двух вариантах. Первый вариант – базовый, отражающий динамику умеренных темпов развития экономики городского округа; второй вариант – консервативный, разработан на основе

консервативных оценок темпов экономического роста с учетом существенного ухудшения внешнеэкономических и других условий.

В прогнозе учтены сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации на 2019-2021 годы, основные параметры прогноза социально-экономического развития Еврейской автономной области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2024 годов, итоги социально – экономического развития городского округа за 1 полугодие 2018 года и ожидаемые итоги за 2018 год, применены индексы дефляторы, рекомендованные Министерством экономического развития Российской Федерации.

На период 2019-2021 годы прогнозируется:

— доходы и расходы бюджета городского округа прогнозируются по второму – консервативному варианту развития в связи с непростой экономической ситуацией, сложившейся в городском округе.

Всего доходная часть бюджета на 2019 г. прогнозируется в сумме 1501,9 млн. руб. со снижением на 5,1% к ожидаемым поступлениям в 2018 г. На 2020 г. и 2021 г. доходная часть прогнозируется с ростом доходов на 2,0% и 0,5% к ожидаемому поступлению в 2019 г. и в 2020 г. соответственно.

Собственные доходы бюджета (налоговые и неналоговые доходы) в 2019 г. составят – 839,1 млн. руб. (рост к оценке 2018 г. – 5,4%), в 2020 г. – 881,5 млн. руб. (рост к прогнозу 2019 г. – 5,1%), в 2021 г. – 922,3 млн. руб. (рост к прогнозу 2020 г. – 4,6%).

Расходная часть бюджета на 2019 г. прогнозируется в сумме 1518,3 млн. руб. со снижением к ожидаемым расходам в 2018 г. на 7,1 % за счет уменьшения поступлений межбюджетных трансфертов из областного и федерального бюджетов.

На 2020 и 2021 годы расходы бюджета городского округа прогнозируются со снижением на 0,6% и 1,1% к прогнозируемым расходам на 2019 и 2020 годов соответственно:

— Согласно прогнозу, в 2019-2021 г.г. ожидается сокращение численности населения городского округа при базовом сценарии развития с 72 830 чел. в 2019 г. до 72 330 чел. в 2021 г. (на 500 чел), при консервативном варианте развития с 72 780 чел. в 2019 г. до 72 180 чел в 2021 г. (на 600 чел.).

— В 2019-2021 гг. темпы роста номинальной заработной платы при базовом сценарии развития будут находиться в пределах 104,6-105,6 %, при консервативном сценарии развития 101,8-104,8 %.

Прогнозируется, что в 2019-2021 гг. размер начисленной среднемесячной заработной платы в номинальном выражении при базовом сценарии развития возрастет на 11,3 % с 40062,0 руб. в 2019 г. до 44 589,0 руб. – в 2021 г. При консервативном варианте развития – на 10,3 %, с 39 000,0 руб. в 2019 г. до 43 000,0 руб. – в 2021 г.

Прогнозируемый рост номинальной заработной платы включает в себя как бюджетные, так и частные источники финансирования;

— В среднесрочной перспективе ожидается положительная динамика розничного товарооборота за счет снижения темпов инфляции и роста доходов населения городского округа. По оценке, уровень инфляции в 2018 г. составит 103,8%.

Темпы роста оборота розничной торговли (крупных и средних организаций) в 2019-2021 гг. составят по первому варианту прогноза 104,0 %, 104,5 %, 105,0 % по годам прогнозного периода, по второму варианту прогноза – 101,0 %, 103,0 %, 104,0 %. Оборот розничной торговли к 2021 г. достигнет 6 960,0 млн. руб. и 6 600,0 млн. руб. по двум вариантам прогноза, соответственно;

— В 2019 г. по виду деятельности «Обрабатывающие производства» при базовом варианте развития прогнозируется объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами (далее – продукция) предприятиями и организациями городского округа на уровне 2018 г. (рост 0,1 %), что составляет 1 955,0 млн. руб. При консервативном варианте объем отгруженной продукции сократится на 1,7 % в действующих ценах и составит 1 920,0 млн. руб.

В период 2020-2021 гг. ожидается незначительный рост объемов отгруженной продукции при базовом и консервативном сценариях развития на 103,0 и 102,0 %, соответственно.

В соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств основой составления проекта бюджета должен являться прогноз социально-экономического развития.

Вместе с тем, анализируя проект бюджета и прогноз который является основой составления проекта бюджета, контрольно - счетная палата отмечает в ряде случаев разбалансированность показателей данных документов, которые должны быть взаимоувязаны, поскольку данные факты противоречат ст. 169 Бюджетного кодекса РФ

Решением городской Думы от 25.02.2016 № 234 принята программа «Социально-экономическое развитие муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области на 2016 - 2018 годы», которая заканчивает свое действие в 2018 году. Несмотря на рекомендации о необходимости принятия программы (стратегии) социально-экономического развития города на 2019 год и последующие годы, изложенные в заключении контрольно-счетной палаты на бюджет 2018 года, программа социально-экономического развития городского округа на 2019 год и последующий период на данный момент не разработана.

Таким образом, провести оценку скоординированности планирования мер социально-экономического развития и бюджетного планирования не представляется возможным.

Основные характеристики проекта бюджета 2019 года:

— общий объем доходов – 1501912,5 тыс. рублей и составляет 94,9 процента к ожидаемому исполнению в 2018 году;

В постановляющей части решения в подпункте 1) пункта 1 неверно указан общий объем доходов бюджета. Сумму 1501812,5 тыс. рублей следует заменить на 1501912,5 тыс. рублей;

— общий объем расходов – 1518280,5 тыс. рублей и составляет 92,9 процентов к ожидаемому исполнению 2018 года;

— дефицит бюджета – 16368,0 тыс. рублей или 2,0 процента от утверждённого общего годового объёма доходов бюджета городского округа без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений, что не превышает нормы статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» предлагается:

— утвердить верхний предел муниципального долга на 01 января 2020 года в сумме 399779,0 тыс. руб., верхний предел муниципального долга установлен с соблюдением требований пункта 6 ст.107 Бюджетного кодекса РФ;

— утвердить предельный объем муниципального долга в размере 833190,0 тыс. руб., что не нарушает нормы ст.107 Бюджетного кодекса РФ;

— утвердить предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 38000,0 тыс. руб., что не превышает нормы, ст. 111 Бюджетного кодекса РФ.

Основные характеристики бюджета на 2020 и на 2021 годы:

2020 год общий объем доходов – 1531560,9 тыс. рублей;
 общий объем расходов – 1531560,9 тыс. рублей, в том числе
 условно утвержденные расходы в сумме 22038,0 тыс. рублей;
 дефицит бюджета – 0 тыс. рублей.

2021 год общий объем доходов – 1539506,9 тыс. рублей;
 общий объем расходов – 1539506,9 тыс. рублей, в том числе
 условно утвержденные расходы в сумме 46116,0 тыс. рублей;
 дефицит бюджета – 0 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов установлен в нарушение ст. 184.1 БК РФ. В случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов должен быть установлен в объеме не менее 2,5 процента (22038,2 тыс. рублей) общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных

трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов (46116,3 тыс. рублей) общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Верхний предел муниципального долга:

- на 1 января 2021 года – 399779,0 тыс. рублей;
- на 1 января 2022 года – 399779,0 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга:

- в 2020 году – 849558,0 тыс. рублей;
- в 2020 году - 849558,0 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга на 2020 год, 2021 год, верхний предел муниципального долга на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года установлены с соблюдением нормы ст.107 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга составит на 2020 год – 38000,0 тыс. руб., на 2021 год – 38000,0 тыс. руб.

Источниками финансирования дефицита бюджета 2019 год остаются кредиты кредитных организаций.

Доходная часть бюджета

Доходы бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы с учетом нормативов и ставок налогов и сборов, установленных федеральным, региональным, местным законодательством.

Всего доходная часть бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме 1501912,5 тыс. рублей с уменьшением на 5,1 процент к ожидаемым поступлениям в 2018 году. На 2020 год доходная часть прогнозируется с увеличением на 2,0 процента к ожидаемому поступлению доходов в 2019 году. На 2021 год доходная часть бюджета прогнозируется с увеличением на 0,5 процента к ожидаемому поступлению в 2020 году.

В том числе собственные доходы бюджета в 2019 году составят 885740,9 тыс. рублей, в 2020 году – 914528,0 тыс. рублей, в 2021 году – 922327,0 тыс. рублей.

Наименование	Утвержденные доходы на 2018 год	Оценка 2018 года	2019 год	2020 год	2021 год
Налоговые и неналоговые доходы	803 691,0	795899,3	839087,0	881528,0	922327,0
Доля в общем объеме доходов	50,5	50,3	55,9	57,6	59,9
Безвозмездные поступления	787 413,8	787413,8	662825,5	650032,9	617179,9
Доля в общем объеме доходов	49,5	49,7	44,1	42,4	40,1
Итого доходов:	1 591 104,8	1583313,1	1501912,5	1531560,9	1539506,9

В суммарном выражении налоговые и неналоговые доходы бюджета в 2019 году составят 839087,0 тыс. рублей с увеличением к ожидаемому поступлению в 2018 году на 43187,7 тыс. рублей или на 5,4 процента.

В структуре доходной части бюджета на 2019 год наибольшую долю 35,4 процента составляет налог на доходы физических лиц в сумме 531959,0 тыс. рублей. В 2019 году прогнозируется получить налог на доходы физических лиц с увеличением на 5,1 процента к уровню ожидаемого поступления 2018 года, в 2020 году с ростом на 5,3 процента к уровню 2019 года, в 2021 году с ростом на 6,4 процента к уровню 2020 года.

Налог на совокупный доход на 2019 год прогнозируется получить в сумме 75099,0 тыс. рублей с ростом против ожидаемого исполнения 2018 года на 0,2 процента. Удельный вес налога на совокупный доход в общей сумме доходов составляет 5,0 процентов. На 2020 и 2021 годы поступление налога прогнозируется в сумме 75244,0 тыс. рублей и 75396,0 тыс. рублей соответственно, с ростом в 2020 году к ожидаемому исполнению 2019 года на 0,2 процента и также с ростом на 0,2 процента в 2021 году к ожидаемому исполнению 2020 года.

Налоги на имущество на 2019 год установлены в сумме 75268,0 тыс. рублей с ростом на 17,4 процента к ожидаемому поступлению 2018 года. Удельный вес данного вида налога в общей сумме доходов в 2019 году составляет 5,0 процентов. На 2020 год и 2021 год прогнозируется поступление налога с ростом к ожидаемому исполнению 2019 года и 2020 года на 10,8 и 0,9 процента соответственно.

Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами - на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов поступление не планируется.

Государственная пошлина на 2019 год прогнозируется в сумме 16347,0 тыс. рублей с увеличением к ожидаемому исполнению 2018 года на 3,2 процента. На 2020 и 2021 годы прогнозируются поступления с ростом к уровню 2019 года и 2020 года на 2,5 процента соответственно.

Поступления от задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов не планируются.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - на 2019 год прогнозируемые поступления составят сумму 83846,0 тыс. рублей с увеличением на 2,5 процента к ожидаемому исполнению 2018 года. Удельный вес данного вида доходов в общей сумме доходов в 2019 году составит 5,6 процента. На 2020 и 2021 годы прогнозируется поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в сумме 83846,0 тыс. рублей ежегодно, рост данного вида доходов не планируется.

Платежи при пользовании природными ресурсами на 2019 год установлены в сумме 2235,0 тыс. рублей с увеличением на 8,0 процентов к ожидаемым поступлениям 2018 года. На 2020 год поступления платежей прогнозируются с ростом на 4,0 процента к ожидаемым в 2019 году и в 2021 году с ростом на 4,0 процента к поступлениям 2020 года.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 2019 год прогнозируются в сумме 303,0 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемым поступлениям 2018 года на 58,3 процента. На 2020 и 2021 годы поступление доходов не прогнозируется.

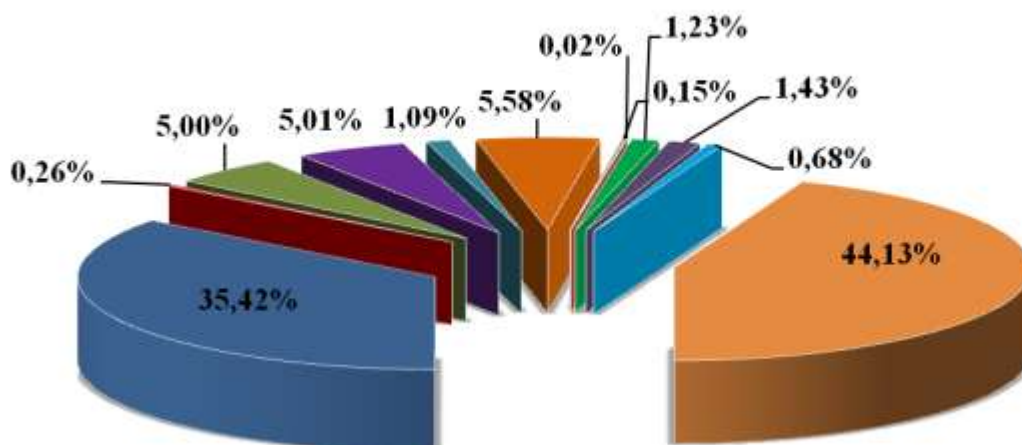
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2019 год установлены в сумме 18500,0 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемому поступлению в 2018 году на 91,6 процента. На 2020 и 2021 годы прогнозируется поступление доходов в сумме 18500,0 тыс. рублей ежегодно, без изменения к уровню 2019 и 2020 годов соответственно.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба на 2019 год установлены в сумме 21432,0 тыс. рублей с уменьшением на 21,6 процента к ожидаемым поступлениям в 2018 году. На 2020 и 2021 годы штрафы, санкции, возмещение ущерба прогнозируется поступление в сумме 23575,0 тыс. рублей и 25933,0 тыс. рублей соответственно, с ростом в 2020 году к ожидаемому исполнению 2019 года на 10,0 процентов и также с ростом на 10,0 процентов в 2021 году к ожидаемому исполнению 2020 года.

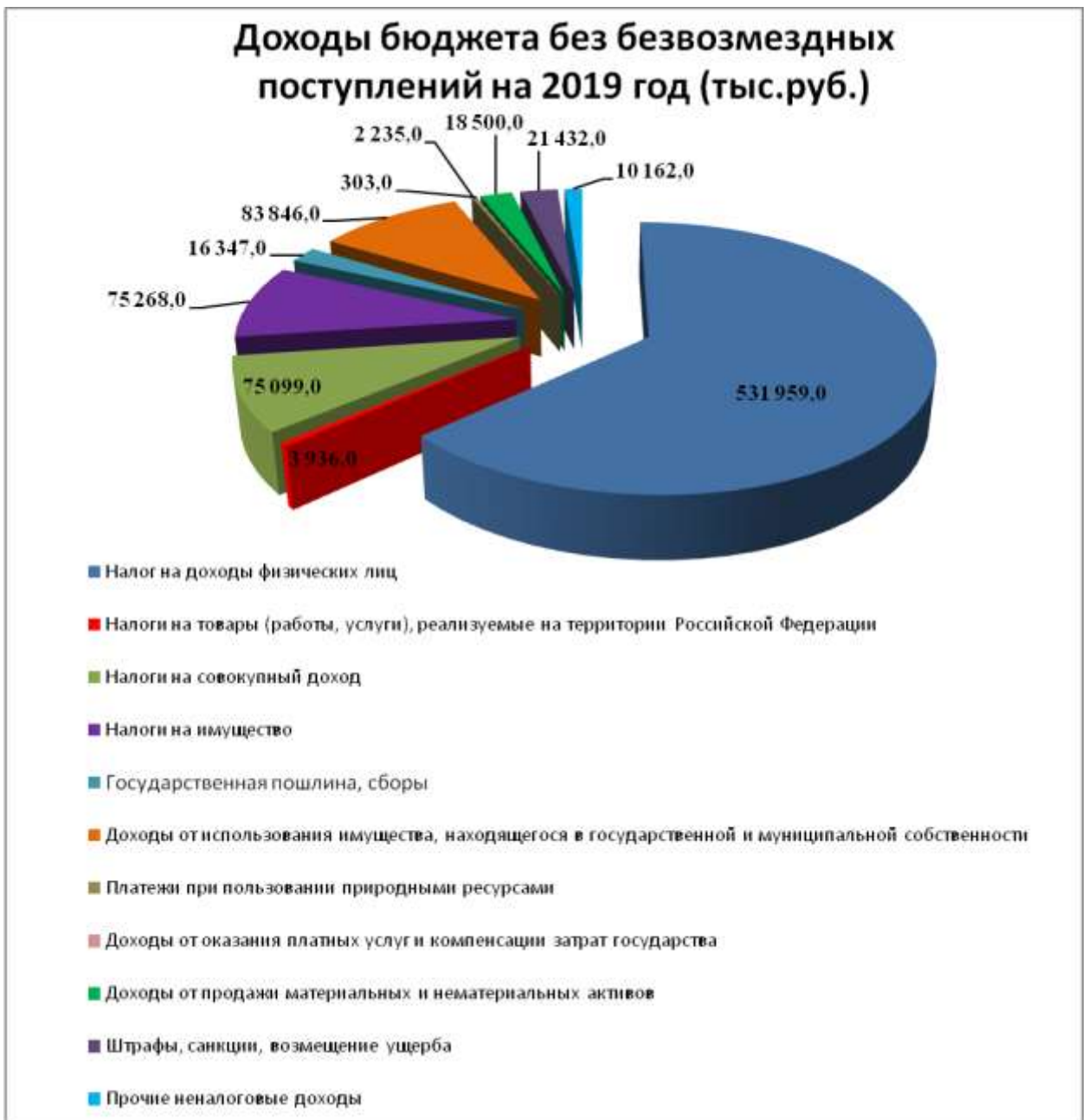
Прочие неналоговые доходы в 2019 году прогнозируются в сумме 10162,0 тыс. рублей с ростом к уровню 2018 года на 1,8 процента. В 2020 году поступления планируются с ростом на 3,0 процента к уровню 2019 года, в 2021 году поступления планируются с ростом на 3,0 процента к уровню 2020 года.

Безвозмездные поступления на 2019 год планируется получить в сумме 662825,5 тыс. рублей со снижением на 15,8 процента к ожидаемым поступлениям в 2018 году. В 2020 году безвозмездные поступления прогнозируются со снижением на 1,9 процентов к уровню поступлений 2019 года, в 2021 году со снижением на 5,1 процента к уровню поступлений 2020 года.

Доходы бюджета на 2019 год (тыс.руб.)



- Налог на доходы физических лиц
- Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации
- Налоги на совокупный доход
- Налоги на имущество
- Государственная пошлина, сборы
- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
- Платежи при использовании природными ресурсами
- Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства
- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов
- Штрафы, санкции, возмещение ущерба
- Прочие неналоговые доходы
- Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации



Анализ тенденции изменения объема доходов бюджета городского округа, предусмотренных проектом решения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета городского округа за 2018 год по доходам и плановыми показателями доходов по видам доходов представлен в таблице №1.

Анализ исполнения доходов показывает, что в течение 2015-2017 годов, а также в прогнозируемом периоде 2018 года план по поступлению в городской бюджет налоговых и неналоговых доходов не выполнялся:

— в 2015 году фактическое исполнение по поступлению доходов составило в сумме 757459,8 тыс. рублей, отклонение от плана – 50217,0 тыс. рублей;

— в 2016 году фактически в бюджет поступили доходы в сумме 757757,8 тыс. рублей, отклонение от плана составило – 40839,2 тыс. рублей;

— в 2017 году фактически в бюджет поступили доходы в сумме 736929,9 тыс. рублей, отклонение от плана составило – 66892,1 тыс. рублей.

Систематически не выполняется план по налогу на доходы физических лиц, отклонение от плана составило:

- в 2015 году – 41128,5 тыс. рублей;
- в 2016 году – 29423,2 тыс. рублей;
- в 2017 году – 40616,0 тыс. рублей;
- ожидаемое невыполнение 2018 года составляет 763,0 тыс. рублей.

При проверке проекта бюджета произведен анализ (выборочный) плановых показателей доходов бюджета на 2019 год и плановых показателей доходов администратора доходов ИФНС России по г. Биробиджану Еврейской автономной области, установлены отклонения по некоторым налогам (по данным ИФНС планируется получить объем налогов меньше, чем запланировано в проекте бюджета). В представленном проекте решения отсутствуют какие-либо расчеты и обоснования показателей доходов. Таким образом, фактически невозможно проверить из какого расчета сложился объем доходов проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Также, в пояснительной записке к проекту бюджета говорится, что при расчете объема доходов городского бюджета учитывались предложения администраторов доходов городского бюджета, при этом из анализа видно, **что позиция ИФНС России по г. Биробиджану Еврейской автономной области как основного ГАБС осталась неучтенной.**

Анализ (выборочный) поступления доходов в бюджет городского округа за период 2015 – 2018 годов в сравнении с плановыми показателями и плановые показатели по видам доходов, предусмотренные проектом решения на 2019 год, а также плановые показатели по видам доходов, предоставленные ИФНС России по г.Биробиджану ЕАО на 2019 год, представлены в таблице № 2.

Таблица № 1

Доходная часть проекта бюджета на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов

Наименование	2018 год				2019 год				2020 год				2021 год			
	План	Ожидаемое исполнение	% исполнения	уд. вес в %	Проект 2019 год	уд. вес в %	Рост проекта 2019 к ожид. испол. 2018 года		Проект	уд. вес в %	Рост проекта 2020 к ожид. 2019		Проект	уд. вес в %	Рост проекта 2021 к ожид. 2020	
							в сумме	в %			в сумме	в %			в сумме	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Налоговые и неналоговые доходы	803691,0	795899,3	99,0	50,3	839087,0	55,9	43187,7	105,4	881528,0	57,6	42441,0	105,1	922327,0	59,9	40799,0	104,6
Налоги на доходы физических лиц	506909,0	506146,0	99,8	32,0	531959,0	35,4	25813,0	105,1	560153,0	36,6	28194,0	105,3	596003,0	38,7	35850,0	106,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	3047,9	3257,0	106,9	0,2	3936,0	0,3	679,0	120,8	7272,0	0,5	3336,0	184,8	8099,0	0,5	827,0	111,4
Налоги на совокупный доход	81769,0	74960,0	91,7	4,7	75099,0	5,0	139,0	100,2	75244,0	4,9	145,0	100,2	75396,0	4,9	152,0	100,2
Налоги на имущество	63720,0	64103,0	100,6	4,1	75268,0	5,0	11165,0	117,4	83384,0	5,4	8116,0	110,8	84163,0	5,5	779,0	100,9
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная пошлина	16286,0	15839,0	97,3	1,0	16347,0	1,1	508,0	103,2	16763,0	1,1	416,0	102,5	17189,0	1,1	426,0	102,5

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	3,5	0,0	0,0	0,0	0,0	-3,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	80374,0	81811,5	101,8	5,2	83846,0	5,6	2034,5	102,5	83846,0	5,5	0,0	100,0	83846,0	5,4	0,0	100,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	1932,0	2069,1	107,1	0,1	2235,0	0,2	165,9	108,0	2324,0	0,2	89,0	104,0	2417,0	0,2	93,0	104,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	687,0	726,0	105,7	0,1	303,0	0,0	-423,0	41,7	0,0	0,0	-303,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	18000,0	9658,0	53,7	0,6	18500,0	1,2	8842,0	191,6	18500,0	1,2	0,0	100,0	18500,0	1,2	0,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	21685,0	27345,0	126,1	1,7	21432,0	1,4	-5913,0	78,4	23575,0	1,5	2143,0	110,0	25933,0	1,7	2358,0	110,0
Прочие неналоговые доходы	9281,1	9981,0	107,5	0,6	10162,0	0,7	181,0	101,8	10467,0	0,7	305,0	103,0	10781,0	0,7	314,0	103,0
Безвозмездные поступления	787413,8	787413,8	100,0	49,7	662825,5	44,1	-124588,3	84,2	650032,9	42,4	-12792,6	98,1	617179,9	40,1	-32853,0	94,9

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	787413,8	787413,8	100,0	49,7	662825,5	44,1	-124588,3	84,2	650032,9	42,4	-12792,6	98,1	617179,9	40,1	-32853,0	94,9
Из них:																
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	47198,7	47198,7	100,0	3,0	0,0	0,0	-47198,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	60412,5	60412,5	100,0	3,8	46653,9	3,1	-13758,6	77,2	33000,0	2,1	-13653,9	70,7	0,0	0,0	-33000,0	0,0

Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	634710,8	634710,8	100,0	40,1	616171,6	41,0	-18539,2	97,1	617032,9	40,3	861,3	100,1	617179,9	40,1	147,0	100,0
Иные межбюджетные трансферты	45091,8	45091,8	100,0	2,8	0,0	0,0	-45091,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего доходов	1591104,8	1583313,1	99,5	100,0	1501912,5	100,0	-81400,6	94,9	1531560,9	100,0	29648,4	102,0	1539506,9	100,0	7946,0	100,5
В том числе собственные доходы	956394,0	948602,3	99,2	59,9	885740,9	59,0	-62861,4	93,4	914528,0	59,7	28787,1	103,3	922327,0	59,9	7799,0	100,9

Выборочный анализ поступлений доходов

(тыс. руб.)

Наименование	2015			2016			2017			2018			2019		
	План	Факт	Откл.	План	Факт	Откл.	План	Факт	Откл. от плана	План	Ожидаемое исполнение	Откл.	План	План (по данным ИФНС)	Отклонение
НДФЛ	477420,0	436291,5	-41128,5	483235,0	453811,8	-29423,2	495546,0	454930,0	-40616,0	506909,0	506146,0	-763,0	531959,0	503070,0	-28889,0
Налоги на совокупный доход	86754,0	90130,3	+3376,3	95814,0	83368,2	-12445,8	91044,0	81328,2	-9715,8	81 769,0	74960,0	-6809,0	75099,0	59043,0	-16056,0
Налоги на имущество	42156,0	38197,9	-3958,1	41846,0	42567,7	+721,7	45269,0	48735,0	+3466,0	63 720,0	64103,0	+383,0	75268,0	64216,0	-11052,0
Госпошлина	15917,0	17292,7	+1375,7	19082,0	19073,0	-9,0	20303,0	17269,2	-3033,8	16 286,0	15839,0	-447,0	16347,0	14470,0	-1877,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	90010,0	88791,6	-1218,4	96210,0	80279,2	-15930,8	84210,0	76987,4	-7222,6	80 374,0	81811,5	+1437,5	83846,0		
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	38000,0	35467,4	-2532,6	29000,0	38295,8	+9295,8	37800,0	27549,5	-10250,5	18 000,0	9658,0	-8342,0	18500,0		

Расходная часть бюджета

Расходы проекта бюджета на 2019 год сформированы в сумме 1518280,5 тыс. рублей со снижением против ожидаемого исполнения (1634513,1 тыс. рублей) 2018 года на 7,1 процента.



На 2020 и 2021 годы расходы прогнозируются в сумме 1509522,9 тыс. рублей и 1493390,9 тыс. рублей соответственно, со снижением в 2020 году по отношению к 2019 году на 0,6 процента и снижением в 2021 году по отношению к 2020 году на 1,1 процента.



Расходы бюджета предлагаются к утверждению на 2019 год в сумме 1518280,5 тыс. рублей, в том числе по разделам:

01 00 «Общегосударственные вопросы»

На 2019 год расходы по разделу установлены в сумме 191274,3 тыс. рублей с увеличением против ожидаемого исполнения 2018 года на 5,0 процентов.

На 2020 и 2021 годы расходы прогнозируются в сумме 192582,4 тыс. рублей и 192729,4 тыс. рублей соответственно. В 2020 году данные расходы планируются с ростом по отношению к 2019 году на 0,7 процента и с увеличением в 2021 году на 0,1 процента по отношению к 2020 году.

02 00 «Национальная оборона»

На 2019 год расходы по разделу установлены в сумме 540,0 тыс. рублей с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению 2018 года в два раза.

На 2020 и 2021 годы расходы прогнозируются в сумме 540,0 тыс. рублей.

03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

На 2019 год расходы по разделу установлены в сумме 8239,0 тыс. рублей, с увеличением к уровню ожидаемого исполнения 2018 года на 25,7 процента.

В 2020 году данные расходы планируются со снижением по отношению к 2019 году на 0,8 процента и с увеличением в 2021 году на 1,2 процента по отношению к 2020 году.

04 00 «Национальная экономика»

На 2019 год расходы по разделу установлены в сумме 98567,0 тыс. рублей с увеличением на 40,1 процента к уровню ожидаемого исполнения 2018 года.

На 2020 год расходы прогнозируются в сумме 79073,6 тыс. рублей со снижением на 19,8 процента по отношению к уровню 2019 года, в 2021 году - 45749,6 тыс. рублей со снижением на 42,1 процента к уровню 2020 года.

05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

На 2019 год расходы по разделу установлены в сумме 94309,0 тыс. рублей со снижением против ожидаемого исполнения 2018 года на 30,8 процента.

На 2020 год расходы планируются в сумме 94253,0 тыс. рублей со снижением на 0,1 процента к 2019 году и в 2021 году в сумме 103979,0 тыс. рублей с ростом 10,3 процента к уровню 2020 года.

06 00 «Охрана окружающей среды»

На 2019 год расходы по разделу установлены в сумме 200,0 тыс. рублей с увеличением к уровню ожидаемого исполнения 2018 года на 2,2 процента.

На 2020 и 2021 годы сумма расходов запланирована на уровне 2019 года.

07 00 «Образование»

На 2019 год расходы по разделу установлены в сумме 937322,5 тыс. рублей со снижением к ожидаемому исполнению 2018 года на 8,4 процента.

На 2020 год расходы прогнозируются в сумме 937096,0 тыс. рублей со снижением по отношению к 2019 году на 0,02 процента и в 2021 году на уровне 2020 года в сумме 937096,0 тыс. рублей.

08 00 «Культура, кинематография»

На 2019 год расходы по разделу установлены в сумме 74424,0 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению 2018 года на 17,2 процента.

На 2020 год расходы прогнозируются в сумме 75730,0 тыс. рублей с увеличением к 2019 году на 1,8 процента. В 2021 году сумма расходов планируется на уровне 2020 года.

10 00 «Социальная политика»

На 2019 год расходы по разделу установлены в сумме 49576,7 тыс. рублей со снижением на 28,5 процента к ожидаемому исполнению 2018 года.

На 2020 год расходы прогнозируются в сумме 59656,9 тыс. рублей с увеличением к 2019 году на 20,3 процента и в 2021 году в сумме 65525,9 тыс. рублей с увеличением на 9,8 процента к уровню 2020 года.

11 00 «Физическая культура и спорт»

На 2019 год расходы по разделу установлены в сумме 20377,0 тыс. рублей с увеличением на 19,6 процента к ожидаемому исполнению 2018 года.

На 2020 год расходы прогнозируются в сумме 19771,0 тыс. рублей со снижением по отношению к 2019 году на 3,0 процента и в 2021 году 19781,0 тыс. рублей с увеличением на 0,1 процента к уровню 2020 года.

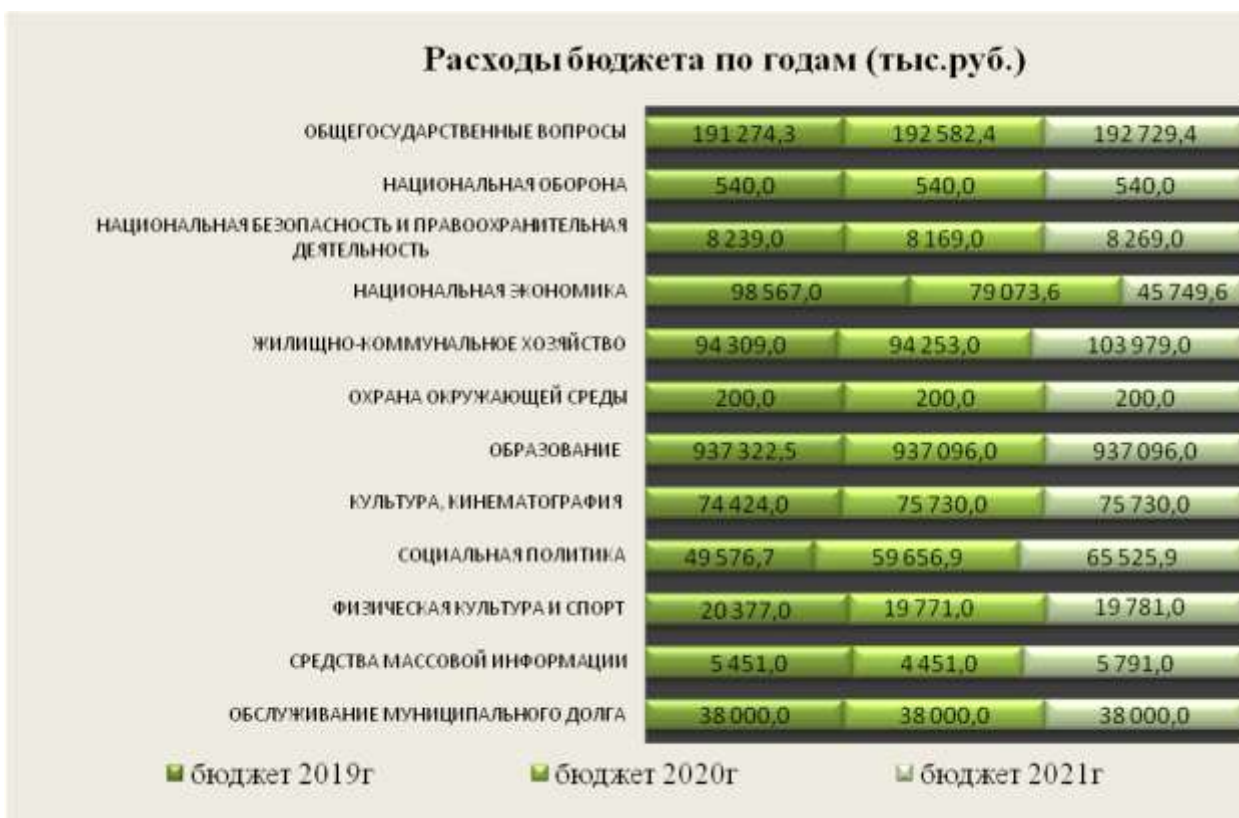
12 00 «Средства массовой информации»

На 2019 год расходы по разделу установлены в сумме 5451,0 тыс. рублей с увеличением на 40,2 процента к ожидаемому исполнению 2018 года.

На 2020 год расходы прогнозируются в сумме 4451,0 тыс. рублей со снижением по отношению к 2019 году на 18,3 процента и в 2021 году 5791,0 тыс. рублей с увеличением на 30,1 процента к уровню 2020 года.

13 00 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

На 2019-2021 год расходы по разделу установлены в сумме 38000,0 тыс. рублей, что на 8,4 процента выше ожидаемого исполнения 2018 года.



Структура расходов Проекта бюджета на очередной 2019 год и плановый период 2020-2021 годов отражает социальную направленность городского бюджета, определенную бюджетной и налоговой политикой городского округа.

Основной объем бюджетных обязательств в 2019 году запланирован по разделам: «Образование» – 937322,5 тыс. рублей (61,7%), «Общегосударственные вопросы» – 191274,3 тыс. рублей (12,6%), «Национальная экономика» – 98567,0 тыс. рублей (6,5%), а также «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 94309,0 тыс. рублей (6,2%).

Приоритетными направлениями расходования бюджетных средств в плановом периоде 2020-2021 годов являются расходы: на «Образование» – 937096,0 тыс. рублей (62,1%) и 937096,0 (62,7%); «Общегосударственные вопросы» – 192582,4 тыс. рублей (12,8%) и 192729,4 тыс. рублей (12,9%);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 94253,0 тыс. рублей (6,2%) и 103979,0 тыс. рублей (7,0%) соответственно.

Наименьший процент планируемых бюджетных обязательств на очередной 2019 год и плановый период 2020-2021 годов приходится на разделы «Охрана окружающей среды» и «Национальная оборона».

По главным распорядителям бюджетных средств в 2019 году расходы бюджета распределены:

— муниципальное казенное учреждение «Финансовое управление мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области» – 3433,1 тыс. рублей;

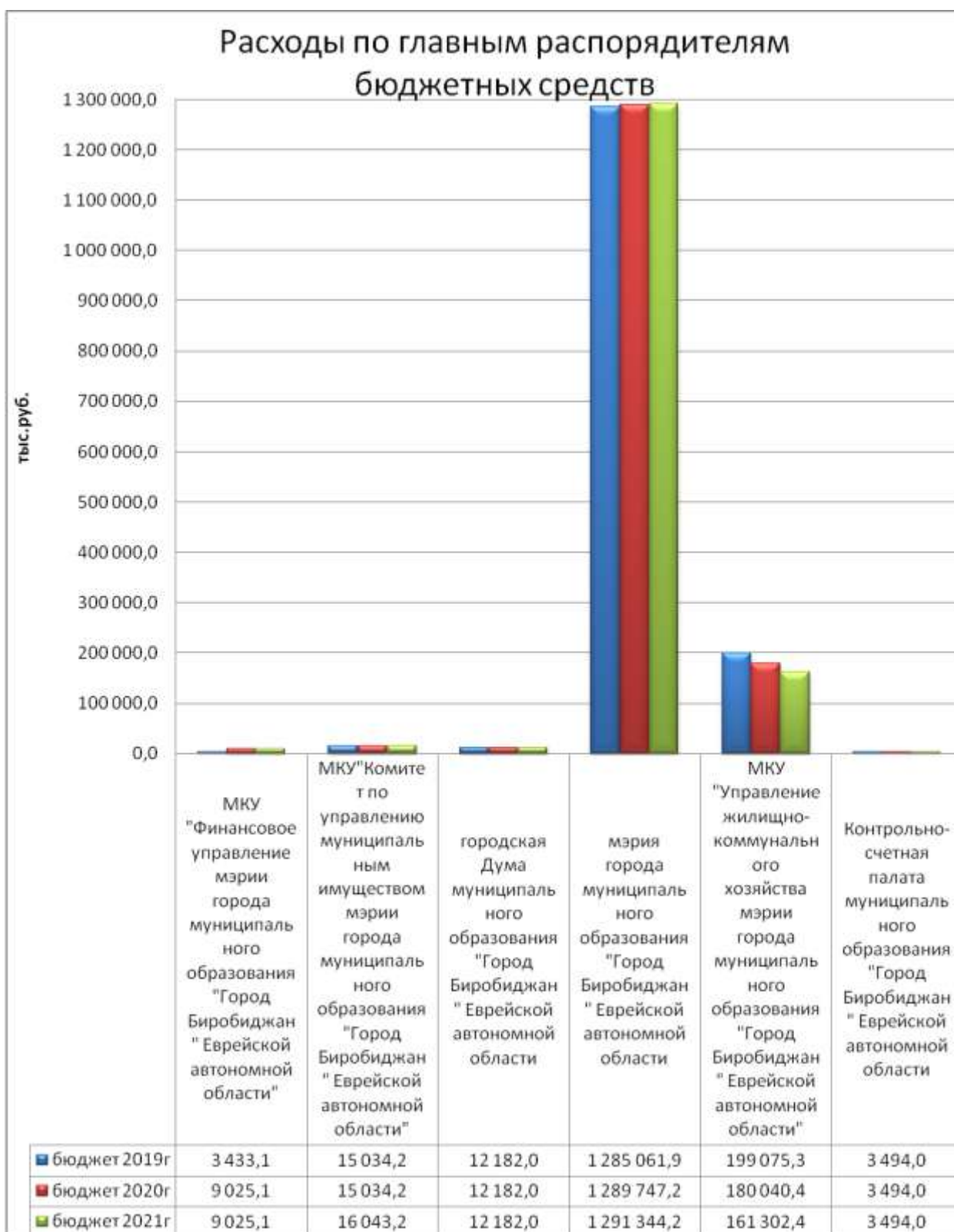
— муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области» – 15034,2 тыс. рублей;

— городская Дума муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области – 12182,0 тыс. рублей;

— мэрия города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области – 1285061,9 тыс. рублей;

— муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области» – 199075,3 тыс. рублей;

— контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области – 3494,0 тыс. рублей.



Анализ тенденции изменения объёма расходов бюджета городского округа, предусмотренных проектом решения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в сравнении с плановыми показателями расходов и оценкой ожидаемого исполнения бюджета городского округа за 2018 год по расходам по разделам планового периода представлен в таблице № 3.

Расходная часть проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

(тыс. руб.)

Наименование	2018 год				2019 год		Рост проекта 2019 к ожид. испол. 2018 года		2020				2021			
	План	Ожидае - мое исполнен ие	% испо лне- ния	уд. вес в %	Проект	уд. вес в %	в сумме	в %	Проект	уд. вес в %	Рост проекта 2020 к ожид. 2019		Проект	уд. вес в %	Рост проекта 2021 к ожид. 2020	
											в сумме	в %			в сумме	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Общегосударст- венные вопросы	182 183,4	182 198,1	100,0	11,1	191 274,3	12,6	9 076,2	105,0	192 582,4	12,8	1 308,1	100,7	192 729,4	12,9	147,0	100,1
Национальная оборона	337,0	262,3	77,8	0,02	540,0	0,04	277,7	205,9	540,0	0,04	0,0	100,0	540,0	0,04	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительна я деятельность	6 552,3	6 552,3	100,0	0,4	8 239,0	0,5	1 686,7	125,7	8 169,0	0,5	-70,0	99,2	8 269,0	0,6	100,0	101,2
Национальная экономика	73 141,2	70 350,2	96,2	4,3	98 567,0	6,5	28 216,8	140,1	79 073,6	5,2	-19 493,4	80,2	45 749,6	3,1	-33 324,0	57,9
Жилищно- коммунальное хозяйство	136 245,6	136 245,6	100,0	8,3	94 309,0	6,2	-41 936,6	69,2	94 253,0	6,2	-56,0	99,9	103 979,0	7,0	9 726,0	110,3
Охрана окружающей среды	200,0	195,6	97,8	0,01	200,0	0,01	4,4	102,2	200,0	0,013	0,0	100,0	200,0	0,013	0,0	100,0
Образование	1 022 879,0	1 022 879,0	100,0	62,6	937 322,5	61,7	-85 556,5	91,6	937 096,0	62,1	-226,5	99,98	937 096,0	62,7	0,0	100,0
Культура, кинематография	89 892,1	89 892,1	100,0	5,5	74 424,0	4,9	-15 468,1	82,8	75 730,0	5,0	1 306,0	101,8	75 730,0	5,1	0,0	100,0
Социальная политика	69 293,4	69 293,4	100,0	4,2	49 576,7	3,3	-19 716,7	71,5	59 656,9	4,0	10 080,2	120,3	65 525,9	4,4	5 869,0	109,8
Физическая культура и спорт	17 035,0	17 035,0	100,0	1,0	20 377,0	1,3	3 342,0	119,6	19 771,0	1,3	-606,0	97,0	19 781,0	1,3	10,0	100,1

Средства массовой информации	3 888,0	3 888,0	100,0	0,2	5 451,0	0,4	1 563,0	140,2	4 451,0	0,3	-1 000,0	81,7	5 791,0	0,4	1 340,0	130,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	40 000,0	35 054,8	87,6	2,1	38 000,0	2,5	2 945,2	108,4	38 000,0	2,5	0,0	100,0	38 000,0	2,5	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам системы Российской Федерации	672,1	666,7	99,2	0,04												
Итого расходов по бюджету	1 642 319,1	1 634 513,1	99,5	100,0	1 518 280,5	100	-116 232,6	92,9	1 509 522,9	100	-8 757,6	99,4	1 493 390,9	100	-16 132,0	98,9

Программная часть расходов Проекта бюджета

Проект решения о бюджете на 2019 год сформирован в программной структуре расходов по 17 муниципальным программам на сумму 1282553,2 тыс. рублей.

Удельный вес муниципальных программ в общих расходах бюджета по годам в проекте бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на очередной 2019 год и плановый период 2020-2021 годов представлен в таблице № 4:

Таблица № 4

Удельный вес муниципальных программ в общих расходах бюджета в 2018-2021 годах

тыс. рублей

№ п/п	Содержание	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Расходы всего	1642319,1	1518280,5	1 509 522,9	1 493 390,9
2.	В том числе ассигнования, выделенные на муниципальные программы	1407199,2	1282553,20	1 278 219,5	1 261 940,5
3.	Удельный вес программ в общих муниципальных расходах бюджета	85,68%	84,47%	84,68%	84,50%

В соответствии с постановлением мэрии от 09.08.2016 № 2375 «Об утверждении порядка разработки и корректировки муниципальных программ муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, их формирования и реализации, осуществления мониторинга и контроля реализации муниципальных программ» проект муниципальной программы в срок не позднее 15 октября текущего года направляется в контрольно-счетную палату для проведения экспертизы на соответствие требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Проекты муниципальных программ, планируемых к реализации на территории муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО в 2019 году и последующих годах, были представлены в контрольно - счетную палату с нарушением установленного срока, при этом на момент проведения экспертизы (16.11.2018) **проект муниципальной программы «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах» на экспертизу в контрольно-счетную палату не представлен.**

В соответствии с пунктом 2.30 Порядка, утвержденного постановлением мэрии от 09.08.2016 № 2375, муниципальные программы подлежат утверждению до 10 ноября текущего года, **однако на момент проведения экспертизы (16.11.2018 года) не утверждены следующие программы:** муниципальная программа «Формирование безбарьерной среды для инвалидов в муниципальном образовании «Город Биробиджан»

Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; муниципальная программа «Развитие культуры, искусства и библиотечного обслуживания в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; муниципальная программа «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; муниципальная программа «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах».

Факт отсутствия утвержденной программы противоречит статье 179 Бюджетного кодекса РФ, которая определяет, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В ходе экспертизы проекта муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах» выявлено, что в рамках реализации данной программы за счет средств городского бюджета запланированы расходы на обеспечение питанием детей в муниципальных дошкольных учреждениях льготной категории граждан, а именно детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также за детей с туберкулезной интоксикацией, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также расходы на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях городского округа.

Вышеуказанные расходы предусмотрены в рамках реализации п.3 статьи 65 и п.7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» соответственно. Решение данных вопросов, в том числе механизм финансового обеспечения обязательств Законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами не определен и к полномочиям органов местного самоуправления не отнесен.

В соответствии с пунктом 1 ст. 84 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства Российской Федерации возникают в результате принятия

федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Данные расходы предусмотрены федеральным законом и не относятся к полномочиям органов местного самоуправления.

В Проекте бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов запланированы расходы на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах муниципального жилищного фонда. В 2019-2020 годах данные расходы запланированы в сумме 2000 тыс. рублей, а в 2021 году в сумме 11863 тыс. рублей. Таким образом, в 2021 году наблюдается резкий рост (в 6 раз) вышеуказанных расходов по сравнению с планируемыми расходами на 2019 и 2020 годы.

Программная часть расходов Проекта бюджета на 2019 год представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

Программная часть расходов Проекта бюджета в 2019 году
тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Сумма	Уд. вес в общих расходах
1	2	3	4
1	Муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	13594,0	1,06%
2	Муниципальная программа «Развитие культуры, искусства и библиотечной системы в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»	98912,0	7,71%
3	Муниципальная программа «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»	930420,7	72,54%
4	Муниципальная программа «Развитие институтов гражданского общества в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	11661,0	0,91%
5	Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	32,0	0,002%

6	Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов»	3216,0	0,25%
7	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»	20377,0	1,59%
8	Муниципальная программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	12529,0	0,98%
9	Муниципальная программа «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»	60921,7	4,75%
10	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2018-2022 годах»	1000,0	0,08%
11	Муниципальная программа «Создание условий для развития предпринимательства и туризма на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	565,0	0,04%
12	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	710,0	0,06%
13	Муниципальная программа «Капитальный ремонт жилищного фонда в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	2900,0	0,23%
14	Муниципальная программа «Обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	48088,8	3,75%

15	Муниципальная программа «Благоустройство территории в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	74613,0	5,82%
16	Муниципальная программа «Формирование безбарьерной среды для инвалидов в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»	335,0	0,026%
17	Муниципальная программа «Информатизация и защита информации муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	2678,0	0,21%
	Итого по программам	1282553,2	100,0%

Анализ распределения расходов бюджета в разрезе муниципальных программ показал, что наибольший удельный вес в структуре программных расходов занимают расходы на реализацию:

— муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах» – 72,54%;

— муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и библиотечной системы в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах» – 7,71%;

— муниципальной программы «Благоустройство территории в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» – 5,82%.

Данный факт является еще одним подтверждением социальной направленности расходной части Проекта бюджета городского округа на очередной 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Непрограммная часть расходов Проекта бюджета

Непрограммная часть расходов бюджета на 2019 год сформирована в сумме 235727,3 тыс. рублей или 15,5 процента от общего объема расходов бюджета и представлена в таблице № 6.

Таблица № 6

Непрограммная часть расходов бюджета на 2019 год

Наименование непрограммных расходов	Сумма, тыс. рублей
Всего непрограммных расходов:	235 727,3
Глава муниципального образования	2 566,0
Функционирование городской Думы муниципального образования "Город Биробиджан" ЕАО	11 688,0
Функционирование мэрии города муниципального образования "Город Биробиджан" ЕАО	118 021,1
Обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования ЕАО	3 377,0
Учреждение по обеспечению хозяйственного обслуживания (МКУ "ЦХУ")	33 714,0
Учреждения по обеспечению бухгалтерского обслуживания	5 670,0
Доплаты к пенсиям муниципальных служащих	2 715,0
Доплаты к пенсиям депутатам городской Думы	348,0
Процентные платежи по муниципальному долгу	38 000,0
Резервный фонд мэрии города	1 000,0
Финансовое обеспечение поощрений за особые заслуги перед городом	484,0
Расходы на оплату исполнительных документов	6 940,0
Выплата по судебным решениям к казне муниципального образования	1 790,0
Прием и обслуживание делегаций и другие протокольные мероприятия	1 001,0
Расходы на оплату органами местного самоуправления членских и целевых взносов	604,0
Предоставление мер социальной поддержки гражданам, награжденным званием «Почётный гражданин города Биробиджана»	712,0
Содержание мест захоронения	2 000,0
Ритуальные услуги	300,0
Расходы на проведение мероприятий, связанных с первоначальной постановкой граждан на воинский учет	303,0
Консультативные услуги по определению основного вида состава растений	10,0
Проведение выборов в представительные органы муниципального образования	4 000,0
Мероприятия по мобилизационной подготовке	237,0
Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	207,2
Осуществление отдельных государственных полномочий по вопросам государственной поддержки граждан, ведущих личное подсобное хозяйство	40,0

Непрограммная часть расходов бюджета на плановый период сформирована в следующих размерах: 2020 год – 231303,4 тыс. рублей; 2021 год – 231450,4 тыс. рублей.

В Проекте бюджета на 2019 год запланирован рост расходов на оплату исполнительных документов более чем в 5 раз по отношению к утвержденному бюджету 2018 года, при этом расходы на выплаты по судебным решениям к казне муниципального образования планируется снизить на 69,8%.

В пояснительной записке к Проекту бюджета пояснения по вышеуказанному факту отсутствуют.

Расходы Проекта бюджета в виде субсидий

Проектом бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предоставляемых на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг, в следующих объемах:

— Предоставление субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (Муниципальное унитарное предприятие «Бани» муниципального образования «Город Биробиджан») – 1500,0 тыс. рублей;

— Предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по водоснабжению и водоотведению (Муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» муниципального образования «Город Биробиджан») – 5000,0 тыс. рублей;

— Предоставление субсидий на возмещение части затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров муниципальным автомобильным транспортом общего пользования на маршрутах городского сообщения – 8000,0 тыс. рублей;

— Поддержка начинающих субъектов малого предпринимательства, включающая в себя субсидирование части затрат субъектам малого предпринимательства (гранты) – 90 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса РФ в постановляющей части Проекта решения о бюджете на 2019 год плановый период 2020 и 2021 годов установлены случаи, при которых осуществляется предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях

возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

В приложениях 9-14 к Проекту решения о бюджете на 2019 год плановый период 2020 и 2021 годов определены размеры вышеуказанных субсидий в 2019 – 2021 годах.

Контрольно-счетная палата считает необходимым указать на то, что действие ст. 78 Бюджетного кодекса РФ распространяется на неограниченный круг лиц.

В Проекте решения о бюджете на 2019 год плановый период 2020 и 2021 годов по двум из четырех случаев предоставления субсидии установлены конкретные получатели вышеуказанной субсидии, что в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» классифицируется как предоставление муниципальной преференции.

В нарушение п.3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Проект решения о бюджете на 2019 год плановый период 2020 и 2021 годов не содержит и не устанавливает порядок определения размера муниципальной преференции для каждого конкретного ее получателя.

Проектом бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в рамках основного мероприятия «Оказание содействия социально ориентированным некоммерческим организациям» муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» в сумме – 4100,0 тыс. рублей.

Публичные нормативные обязательства

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых в 2019 году и плановом периоде на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотрен в Проекте бюджета в сумме 10527,0 тыс. рублей.

Публичные нормативные обязательства перед физическими лицами, подлежащие исполнению в денежной форме, установлены в рамках муниципальных программ: Муниципальная программа «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах», Муниципальная программа «Развитие культуры, искусства и библиотечной системы в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-

2021 годах», Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах», а также в соответствии с иными муниципальными правовыми актами и переданными государственными полномочиями.

Муниципальный дорожный фонд

В представленном Проекте бюджета на 2019 год и плановый период в соответствии решением городской Думы от 25.11.2013 № 1015 «О дорожном фонде муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области» часть расходов бюджета предусмотрена в рамках дорожного фонда городского округа в 2019 году в сумме 4231,0 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 7580,0 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 8422,0 тыс. рублей. В 2018 году утвержденный объем дорожного фонда составлял 4186,7 тыс. рублей.

Резервный фонд

Расходы резервного фонда городского округа запланированы на 2019 год и плановый период в размере 1000,0 тыс. рублей. Запланированные расходы составляют в среднем 0,06 % от общего объема расходов, что не превышает установленный пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ предельный объем резервного фонда (не может превышать 3% общего объема расходов).

Программа муниципальных внутренних заимствований

В соответствии с пунктом 1 статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ в Приложениях 15,16 к Проекту бюджета города представлена Программа муниципальных внутренних заимствований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. Согласно Программе вид внутреннего заимствования предусмотрен в форме кредитов, полученных от кредитных организаций и от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Программа муниципальных внутренних заимствований предусматривает:

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	50000,0	50000,0	50000,0
Погашение средств	-50000,0	-50000,0	-50000,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	399779,0	399779,0	399779,0
Погашение средств	-383411,0	-399799,0	-399799,0

(тыс. руб.)

Задолженность по привлеченным кредитам, полученным от кредитных организаций и от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на момент составления проекта бюджета, т.е. по состоянию на 01.11.2018, по данным Муниципальной долговой книги городского округа составляла 396363,6 тыс. рублей.

Программа муниципальных гарантий

Предоставление муниципальных гарантий в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов не предусматривается.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета и соответствующих документов выявлено:

При ознакомлении с пояснительной запиской к проекту бюджета установлено:

— В представленной пояснительной записке отсутствуют какие-либо расчеты и обоснования показателей доходов.

— В разделе «Расходы» при описании расходов бюджета городского округа неверно отражен плановый период. 2019 и 2020 годы следует заменить на 2020 и 2021 годы соответственно;

— Общие суммы расходов бюджета городского округа в плановом периоде не соответствуют приложениям к проекту бюджета. Суммы 1531560,9 тыс. рублей и 1539506,9 тыс. рублей следует заменить на 1509522,9 и 1493390,9 соответственно;

— Некорректно отражено распределение общего объема расходов по направлениям, а именно удельный вес каждого направления, что в итоге дает не 100%, а 101%.

— Неверно указана доля муниципальных программ в общем объеме расходов в плановом периоде 2020 и 2021 годов. Указана доля 83,5% в 2020 году и 82,0% в 2021 году, а следовало указать 84,7% и 84,5% соответственно.

— Объем расходов дорожного фонда на 2019 год и плановый период отражен общей суммой, без детализации по видам доходов его составляющих.

При проверке текстовой части решения установлено, что в проекте решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов»:

— В подпункте 1) пункта 1 неверно указан общий объем доходов бюджета. Сумму 1501812,5 тыс. рублей следует заменить на 1501912,5 тыс. рублей;

— Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов установлен с нарушением ст. 184.1 БК РФ;

— В нарушение п.3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» пункт 18 проекта решения о бюджете на 2019 год плановый период 2020 и 2021 годов не содержит и не устанавливает порядок определения размера муниципальной преференции для каждого конкретного ее получателя;

— Пунктами 22 и 23 проекта предусмотрены расходы на обеспечение питанием детей в муниципальных дошкольных учреждениях льготной категории граждан, а именно детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также за детей с туберкулезной интоксикацией, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного

образования, а также расходы на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях городского округа. Данные расходы предусмотрены федеральным законом и не относятся к полномочиям органов местного самоуправления.

При проверке паспортов муниципальных программ установлено:

1. Муниципальные программы: «Развитие культуры, искусства и библиотечного обслуживания в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов»; «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; «Формирование безбарьерной среды для инвалидов в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах» **на момент проведения экспертизы (16.11.2018 года) не утверждены**, что противоречит статье 179 Бюджетного кодекса РФ, которая определяет, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

2. Муниципальные программы, срок действия которых заканчивается в 2019 году, в проекте бюджета запланированы и на 2020 и 2021 годы в сумме:

— Муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» 2020 год – 13124,0 тыс. рублей, 2021 год – 13224,0 тыс. рублей;

— Муниципальная программа «Развитие институтов гражданского общества в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» 2020 год – 10661,0 тыс. рублей, 2021 год – 12001,0 тыс. рублей;

— Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» 2020 год – 32,0 тыс. рублей, 2021 год – 32,0 тыс. рублей;

— Муниципальная программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в муниципальном образовании «Город

Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» 2020 год – 12529,0 тыс. рублей, 2021 год – 12529,0 тыс. рублей;

— Муниципальная программа «Создание условий для развития предпринимательства и туризма на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» 2020 год – 665,0 тыс. рублей, 2021 год – 665,0 тыс. рублей;

— Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» 2020 год – 710,0 тыс. рублей, 2021 год – 710,0 тыс. рублей;

— Муниципальная программа «Капитальный ремонт жилищного фонда в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» 2020 год – 2900,0 тыс. рублей, 2021 год – 12763,0 тыс. рублей;

— Муниципальная программа «Обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» 2020 год – 33896,9 тыс. рублей, 2021 год – 563,6 тыс. рублей;

— Муниципальная программа «Благоустройство территории в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» 2020 год – 74613,0 тыс. рублей, 2021 год – 74613,0 тыс. рублей;

— Муниципальная программа «Информатизация и защита информации муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» 2020 год – 2678,0 тыс. рублей, 2021 год – 2678,0 тыс. рублей.

3. Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017 – 2019 годах», предусмотренные проектом бюджета в 2019 году, **не соответствуют объемам финансирования**, указанным в паспорте муниципальной программы, разница составила – 682,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах» запланированы расходы в размере 448,0 тыс. рублей на капитальный ремонт (ремонт) объектов социальной сферы. В 2019 году данные расходы планируется направить на ремонт кровли здания шахматного клуба МБУДО «ДЮСШ».

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что в 2016 году на капитальный ремонт данного объекта уже выделялись ассигнования, за счет которых был произведен, в том числе и ремонт кровли здания шахматного клуба МБУДО «ДЮСШ».

Следовательно, планирование расходов на 2019 год в сумме 448,0 тыс. рублей на ремонт кровли здания шахматного клуба МБУДО «ДЮСШ» считаем неэффективным.

При проверке кодов бюджетной классификации (далее КБК) на соответствие Приказу Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Приказу МКУ «Финансовое управление мэрии города МО «Город Биробиджан» ЕАО» от 21.09.2018 № 121 «Об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета городского округа», установлены расхождения в кодовых значениях и наименованиях кодов, а именно:

1. Неверно указана аналитическая группа подвида доходов бюджета в коде бюджетной классификации в следующих приложениях:

В приложении № 3 «Нормативы распределения доходов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, не установленные бюджетным законодательством Российской Федерации на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов» КБК 0002 18 00000 04 0000 **151** следует заменить на 0002 18 00000 04 0000 **150**;

В приложении № 4 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов» КБК:

101 2 02 29999 04 0000 151 следует заменить на 101 2 02 29999 04 0000 150,
101 2 18 60010 04 0000 151 следует заменить на 101 2 18 60010 04 0000 150,
101 2 19 60010 04 0000 151 следует заменить на 101 2 19 60010 04 0000 150,
102 2 19 60010 04 0000 151 следует заменить на 102 2 19 60010 04 0000 150;

В приложениях № 7 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019 году» и **№ 8** «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на плановый период 2020 и 2021 годов» КБК:

000 2 02 20000 00 0000 151 следует заменить на 000 2 02 20000 00 0000 150,
000 2 02 20051 00 0000 151 следует заменить на 000 2 02 20051 00 0000 150,
101 2 02 20051 04 0000 151 следует заменить на 101 2 02 20051 04 0000 150,
000 2 02 30000 00 0000 151 следует заменить на 000 2 02 30000 00 0000 150,
000 2 02 30021 00 0000 151 следует заменить на 000 2 02 30021 00 0000 150,
101 2 02 30021 04 0000 151 следует заменить на 101 2 02 30021 04 0000 150,
000 2 02 30024 00 0000 151 следует заменить на 000 2 02 30024 00 0000 150,
101 2 02 30024 04 0000 151 следует заменить на 101 2 02 30024 04 0000 150,
000 2 02 30029 00 0000 151 следует заменить на 000 2 02 30029 00 0000 150,
101 2 02 30029 04 0000 151 следует заменить на 101 2 02 30029 04 0000 150,
000 2 02 35120 00 0000 151 следует заменить на 000 2 02 35120 00 0000 150,
101 2 02 35120 04 0000 151 следует заменить на 101 2 02 35120 04 0000 150,
000 2 02 39999 00 0000 151 следует заменить на 000 2 02 39999 00 0000 150,

101 2 02 39999 04 0000 151 следует заменить на 101 2 02 39999 04 0000 150.

Кроме этого, следует внести соответствующие изменения в аналитическую группу подвида доходов КБК с «151» заменить на «150» в реестре источников доходов бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Выявлены несоответствия показателей прогнозируемых доходов в городской бюджет проекта бюджета и показателей реестра источников доходов муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов:

В приложении № 7 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019 году» по КБК 000 116 28000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей» сумма 1188,0 тыс. руб., а в реестре источников доходов бюджета на общую сумму 1188,0 тыс. руб. на 2019 год указаны два КБК: 141 1 16 28000 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей» – 1125,0 тыс. руб., КБК 188 1 16 30030 01 6000 140 «Прочие денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения» - 63,0 тыс. руб.;

В приложении № 8 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на плановый период 2020 и 2021 годов»:

в проекте бюджета на 2020 год по КБК 000 116 28000 01 0000 140 – 1307,0 тыс. руб., а в реестре источников доходов бюджета на общую сумму 1307,0 тыс. руб. указаны суммы по двум различным КБК: 141 1 16 28000 01 6000 140 – 1238,0 тыс. руб. и 188 1 16 30030 01 6000 140 – 69,0 тыс. руб.;

в проекте бюджета на 2021 год по КБК 000 116 28000 01 0000 140 – 1438,0 тыс. руб., а в реестре источников доходов бюджета на общую сумму 1438,0 тыс. руб. указаны суммы по двум различным КБК: 141 1 16 28000 01 6000 140 – 1362,0 тыс. руб. и 188 1 16 30030 01 6000 140 – 76,0 тыс. руб.

3. **В приложениях № 9** «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год»; **№ 10** «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на плановый период 2020 и 2021 годов»; **№ 11** «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов»; **№ 12** «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования "Город Биробиджан"

Еврейской автономной области по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов на плановый период 2020 и 2021 годов»; № 13 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов на 2019 год»; № 14 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов на плановый период 2020 и 2021 годов»: наименования целевой статьи расхода не соответствует приказу МКУ «Финансовое управление мэрии города» от 21.09.2018 № 121, а именно:

— в строке КБК 105 1006 0440000000 указано наименование «Подпрограмма «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия на территории **муниципальном образовании** «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017- 2019 годах», а следовало указать наименование «Подпрограмма «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия на территории **муниципального образования** «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»;

— в строке КБК 105 0804 0240000000 указано наименование «**Подпрограмма** «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и библиотечного обслуживания в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах» и прочие мероприятия в сфере культуры», а приказом утверждено наименование «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и библиотечного обслуживания в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах» и прочие мероприятия в сфере культуры».

4. **В приложениях:** № 9 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год»; № 10 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на плановый период 2020 и 2021 годов»; № 11 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов»; № 12 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов на плановый период 2020 и 2021 годов»; № 13 «Распределение бюджетных ассигнований

по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов на 2019 год»; № 14 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов на плановый период 2020 и 2021 годов» наименование подгруппы вида расхода не соответствует Приказу Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». В строке КБК 105 0204 9900020901 120 указано наименование «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений», а следовало указать наименование «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов».

5. В приказе МКУ «Финансовое управление мэрии города» от 21.09.2018 № 121 отсутствует ЦСР 0330110590.

6. В приложении № 9 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год» и приложении № 10 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на плановый период 2020 и 2021 годов» наименования целевой статьи расхода не соответствуют приказу МКУ «Финансовое управление мэрии города» от 21.09.2018 № 121, а именно:

- в строке КБК 105 0702 0120110260 указано наименование «Установка **системы** видеонаблюдения в муниципальных учреждениях», а следовало указать наименование «Установка и аренда оборудования видеонаблюдения в муниципальных учреждениях»;

- в строке КБК 105 0702 0120100000 указано наименование «Профилактика терроризма и экстремизма на территории городского округа», а следовало указать наименование «**Основное мероприятие** «Профилактика терроризма и экстремизма на территории городского округа».

7. В приложениях № 13 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов на 2019 год»; № 14 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов на плановый период 2020 и 2021 годов»:

- В строке КБК 0700410130 наименование «Поддержка, участие сильнейших спортсменов и их тренеров в соревнованиях различного уровня» следует заменить на наименование «Обеспечение участия спортсменов и их тренеров в соревнованиях различного уровня»;

- В строке КБК 7140010190 значение 965,0 следует заменить на 982,0.

8. В **приложении № 9** «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год» выявлено:

— Между строкой КБК 105 0113 0430112332 200 и строкой КБК 105 01 13 1800000000 пропущена строка КБК 105 0113 0430112332 240;

— Между строкой КБК 105 0709 0330210080 200 и строкой КБК 105 0709 0330300000 пропущена строка КБК 105 0709 0330210080 240;

— Строка КБК 105 0314 0130110210 отражена дважды;

— Строки КБК 105 1004 0310110630, 105 1004 0310110630 200, 105 1004 0310110630 240 имеют нулевое значение.

9. В **приложении № 10** «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на плановый период 2020 и 2021 годов»:

- в строке «Основное мероприятие «Исполнение полномочий в области рекламы» КБК 102 0113 0600300000 неверно отражена ЦСР. Следует отразить ЦСР 0600200000;

- между строкой КБК 105 0709 0330000000 и строкой КБК 105 0709 0330110590 пропущена строка КБК 105 0709 0330100000.

10. В **приложении № 11** «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов»:

— после строки КБК 1102 0700410130 600 отсутствует строка КБК 1102 0700410130 610;

— в строке КБК 0702 0120110260 указано наименование «Установка **системы** видеонаблюдения в муниципальных учреждениях», а следовало указать наименование «Установка и **аренда оборудования** видеонаблюдения в муниципальных учреждениях».

11. В **приложении № 12** «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов на плановый период 2020 и 2021 годов» в строке КБК 0702 0120110260 указано наименование «Мероприятия, направленные на профилактику террористической безопасности», а следовало указать наименование «Установка и аренда оборудования видеонаблюдения в муниципальных учреждениях».

12. В **приложении № 13** «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов на 2019 год»:

— В строке КБК 0240100000 наименование «Основное мероприятие «Осуществление финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями» следует заменить на «Основное мероприятие «Осуществление финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными муниципальными учреждениями»;

— Строки КБК 0240210040 620; КБК 7220021220 100 и КБК 7220021220 120 имеют нулевое значение;

— В наименовании строки КБК 0800317430 убрать повторяющееся слово «части».

13. В приложении № 14 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов на плановый период 2020 и 2021 годов»:

- В строке КБК 7210010190 200 указано неполное наименование. Следует указать наименование «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»;

- После строки КБК 7500010590 пропущена строка КБК 7500010590 100 5638,0 тыс. рублей.

В названии приложения № 15 неверно указан год. 2018 год следует заменить на 2019 год.

Контрольно-счетная палата предлагает устранить следующие недостатки и замечания, выявленные контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в ходе подготовки «Заключения» на проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»:

1. Представить проект плана приватизации муниципального имущества в городскую Думу.

2. Разработать программу (стратегию) социально-экономического развития муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и последующие годы.

3. В постановляющей части решения в подпункте 1) пункта 1 изменить сумму общего объема доходов бюджета.

4. В постановляющей части решения в подпункте 2) пункта 2 общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов установить в соответствии со ст. 184.1 БК РФ.

5. Утвердить муниципальные программы: «Развитие культуры, искусства и библиотечного обслуживания в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Биробиджан»

Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов»; «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах»; «Формирование безбарьерной среды для инвалидов в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2019-2021 годах».

6. Устранить выявленные недостатки в пояснительной записке к проекту бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

7. Установить в Проекте решения о бюджете на 2019 год плановый период 2020 и 2021 годов порядок определения размера муниципальной преференции для каждого конкретного ее получателя.

8. Организовать работу по компенсации расходов предусмотренных пунктами 22 и 23 проекта бюджета на обеспечение питанием детей в муниципальных дошкольных учреждениях льготной категории граждан, а именно детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также за детей с туберкулезной интоксикацией, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях городского округа.

9. Устранить несоответствие объемов финансирования между проектом бюджета и паспортом муниципальной программы «Обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах».

10. Устранить несоответствия показателей прогнозируемых доходов в городской бюджет проекта бюджета и показателей реестра источников доходов муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов.

11. Внести изменения в установленные расхождения кодовых значений и наименований кодов в приложениях 3, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 проекта бюджета.

12. Внести изменение в Приказ МКУ «Финансовое управление мэрии города МО «Город Биробиджан» ЕАО» от 21.09.2018 № 121 «Об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета городского округа» в части утверждения ЦСР «0330110590».

13. В названии приложения № 15 «2018 год» заменить на «2019 год».

Заключение

В представленном проекте решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» выявлен ряд нарушений бюджетного законодательства, которые препятствуют принятию проекта решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Контрольно-счетная палата городского округа полагает необходимым направить на доработку проект решения городской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом предложений, содержащихся в настоящем Заключении.

Председатель
контрольно - счетной палаты



С.П. Вайтикунис