



**Муниципальное образование «Город Биробиджан»  
Еврейской автономной области  
КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**Заключение № 41**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия о ходе исполнения бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области за первое полугодие 2017 года**

«27» июля 2017 года

г. Биробиджан

Контрольно-счетная палата осуществляет оперативный контроль за исполнением бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, поступлением доходов, состоянием муниципального долга, фактическим расходованием бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными назначениями.

Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета города за 6 месяцев 2017 года осуществлен контрольно-счетной палатой в соответствии с пунктом 1.2 Плана работы контрольно-счетной палаты на 2017 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты от 30.12.2016 № 26.

Информация подготовлена на основе отчета утвержденного постановлением мэрии города от 17.07.2017 № 1995 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области за полугодие 2017 года», муниципальной долговой книги.

Решением Городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 16.12.2016 г. № 348 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Решение о бюджете) утверждены основные характеристики городского бюджета на 2017 год:

— общий объем доходов городского бюджета в сумме 1487331,4 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета 686579,4 тыс. рублей;

— общий объем расходов городского бюджета в сумме 1521475,4 тыс. рублей;

— бюджет принят с дефицитом 34144 тыс. рублей.

С учетом изменений и дополнений, внесенных решениями городской Думы от 26.01.2017 № 362, от 02.02.2017 № 370, от 16.02.2017 № 373, от 03.04.2017 № 399, от 26.04.2017 № 402, от 25.05.2017 № 410, от 07.06.2017 № 416 «О внесении изменений в решение городской Думы от 16.12.2016 № 348 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», основные параметры местного бюджета на 2017 год характеризуются следующим образом:

— общий объем доходов городского бюджета – 1588663,5 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета 784841,5 тыс. рублей;

— общий объем расходов городского бюджета – 1715249,3 тыс. рублей;

— дефицит городского бюджета – 126585,8 тыс. рублей.

На 01.07.2017 плановые показатели по доходам бюджета городского округа по сравнению с первоначальным планом увеличены на 101332,1 тыс. рублей (или на 6,8%), по расходам - на 193773,9 тыс. рублей (или на 12,7%), планируемый размер дефицита бюджета составил 126585,8 тыс. рублей, в том числе: плановый дефицит 50163,4 тыс. рублей, остатки средств на счете на 01.01.2017 в сумме 76422,4 тыс. рублей, при первоначальном дефиците 34144,0 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета за первое полугодие 2017 года бюджет города исполнен с дефицитом в сумме 92119,2 тыс. рублей.

Кассовый план полугодия по доходам исполнен на 91,9%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 98,4%, по безвозмездным поступлениям на 87,4%. Недовыполнение плана доходов составило 67483,7 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам 5335,6 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям 62148,1 тыс. рублей.

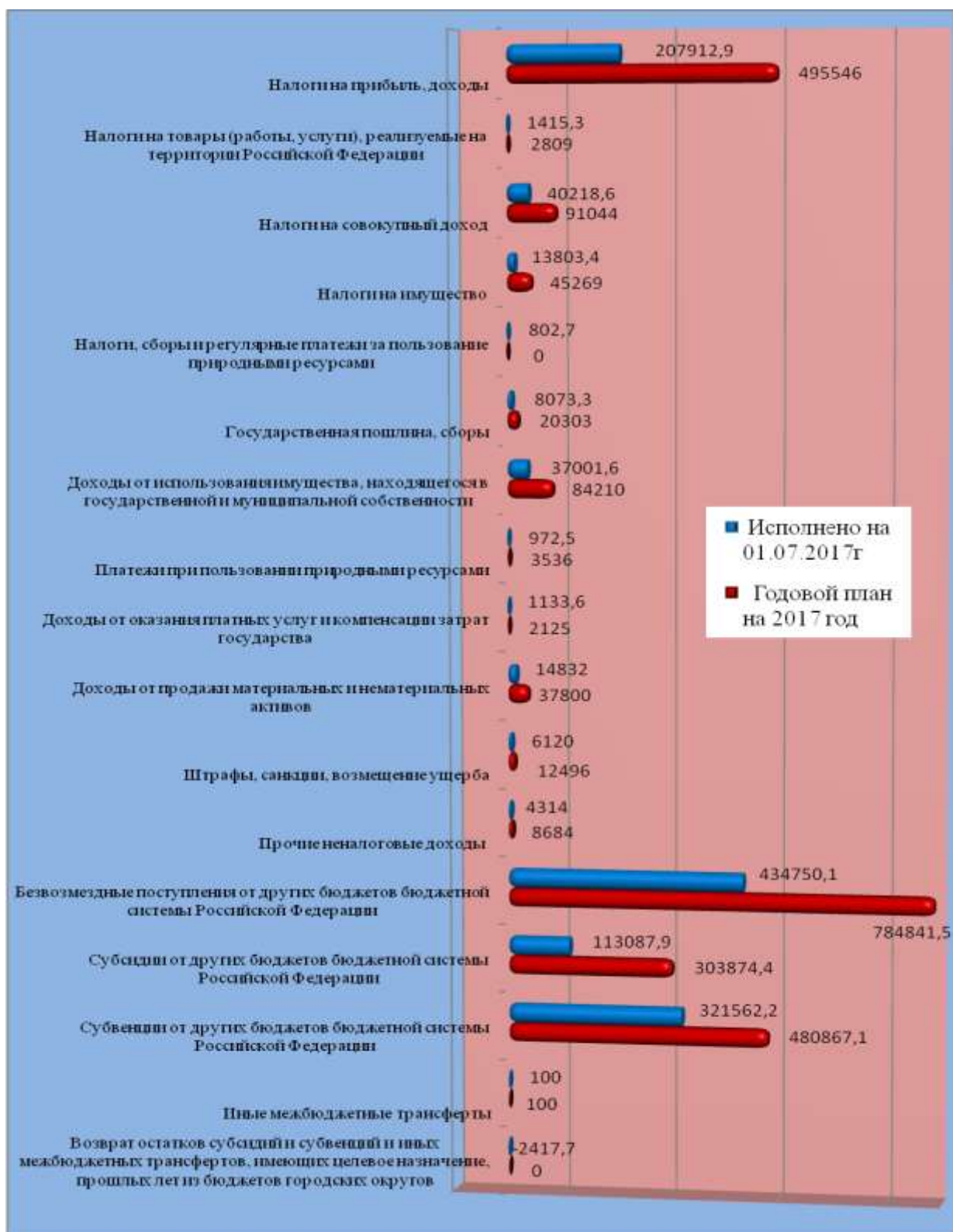
За 6 месяцев 2017 года по данным отчета в местный бюджет поступило доходов 768932,3 тыс. рублей это 48,4 % к утвержденным годовым назначениям (1588663,5 тыс. рублей).

Поступления по налоговым и неналоговым доходам составили 336599,9 тыс. рублей или 41,9 % к утвержденным годовым доходам (803822,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления на 01.07.2017 года составили 432332,4 тыс. рублей или 55,1 % к утвержденным годовым безвозмездным поступлениям (784841,5 тыс. рублей).

Ниже представлена информация об исполнении доходов бюджета за 6 месяцев 2017 года в разрезе разделов КБК:

Доходы				
(тыс.руб.)				
Код бюджетной классификации	Наименование	Годовой план на 2017 год	Исполнено на 01.07.2017г	% исполнения
1	2	3	4	5
1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	803822,0	336599,9	41,87%
1 01 00000 00 0000 000	Налоги на прибыль, доходы	495546	207912,9	41,96%
1 03 00000 00 0000 000	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	2809	1415,3	50,38%
1 05 00000 00 0000 000	Налоги на совокупный доход	91044	40218,6	44,17%
1 06 00000 00 0000 000	Налоги на имущество	45269	13803,4	30,49%
1 07 00000 00 0000 000	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0	802,7	-
1 08 00000 00 0000 000	Государственная пошлина, сборы	20303	8073,3	39,76%
1 11 00000 00 0000 000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	84210	37001,6	43,94%
1 12 00000 00 0000 000	Платежи при пользовании природными ресурсами	3536	972,5	27,50%
1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2125	1133,6	53,35%
1 14 00000 00 0000 000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	37800	14832	39,24%
1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	12496	6120	48,98%
1 17 00000 00 0000 180	Прочие неналоговые доходы	8684	4314	49,68%
2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	784841,5	432332,4	55,09%
2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	784841,5	434750,1	55,39%
2 02 20000 00 0000 151	Субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	303874,4	113087,9	37,22%
2 02 30000 00 0000 151	Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	480867,1	321562,2	66,87%
2 02 40000 00 0000 151	Иные межбюджетные трансферты	100	100	100,00%
2 19 60010 040000 151	Возврат остатков субсидий и субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов	0	-2417,7	-
	<b>ВСЕГО:</b>	<b>1588663,5</b>	<b>768932,3</b>	<b>48,40%</b>



На 01.07.2017 года расходы бюджетных средств исполнены в сумме 861051,4 тыс. рублей или 50,2 % к утвержденным назначениям в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета городского округа, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств:

— муниципальное казенное учреждение «Финансовое управление мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО – 7798,9 тыс. рублей (81,6%);

— муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО – 49975,9 тыс. рублей (42,6%);

— городская Дума муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО – 6280,6 тыс. рублей (51,8%);

— мэрия города муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО – 659840,1 тыс. рублей (59,1%);

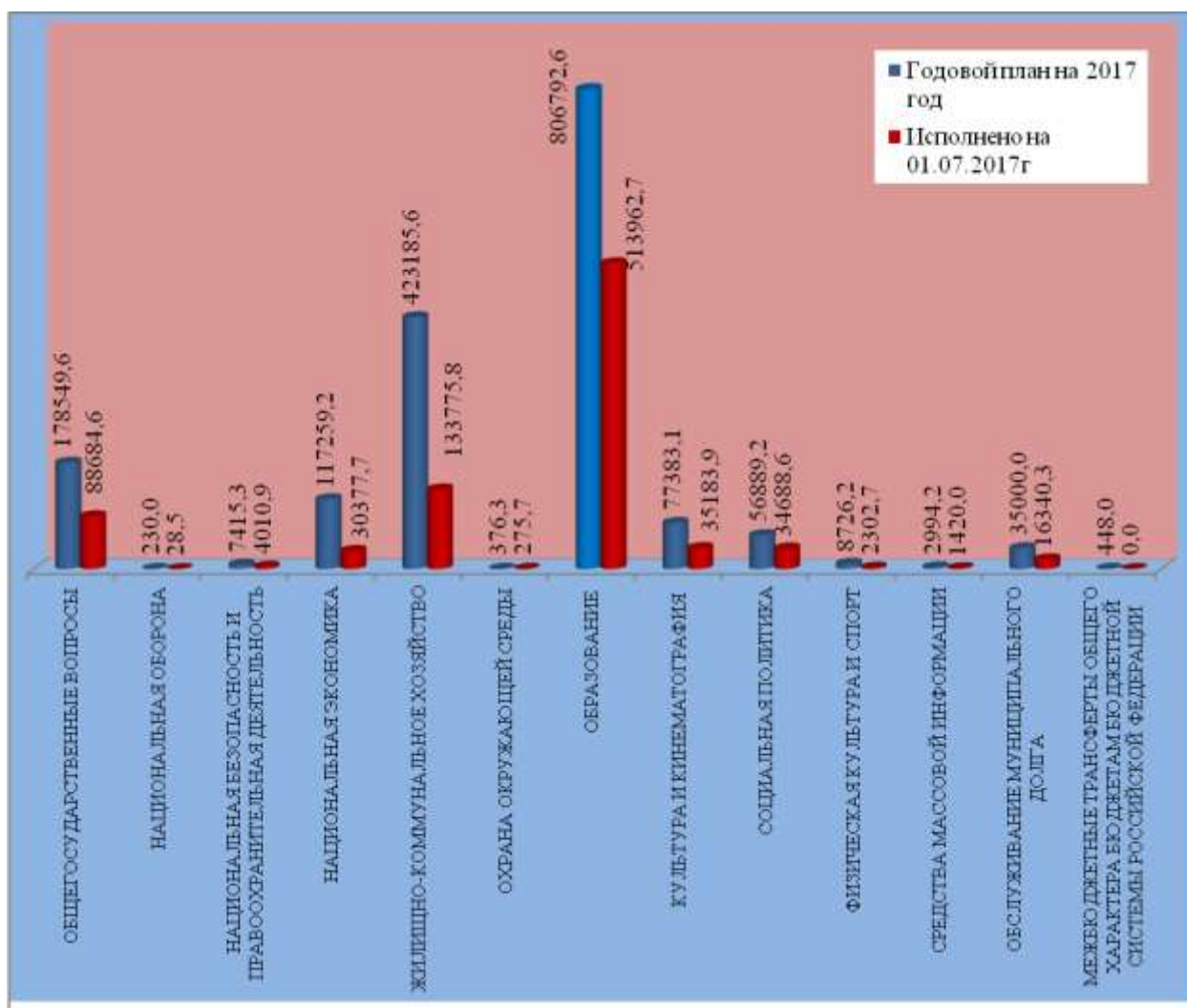
— контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО – 1541,9 тыс. рублей (45,0%);

— муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО – 38942,3 тыс. рублей (14,6%);

— муниципальное казенное учреждение «Управление транспорта, автомобильных дорог и благоустройства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО – 96671,8 тыс. рублей (51,2%).

Ниже представлена информация об исполнении расходов бюджета за 6 месяцев 2017 года в разрезе разделов КБК:

РАСХОДЫ				
(тыс.руб.)				
Код бюджетной классификации	Наименование	Годовой план на 2017 год	Исполнено на 01.07.2017г	% исполнения
01 00	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	178549,6	88684,6	49,7%
02 00	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	230,0	28,5	12,4%
03 00	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	7415,3	4010,9	54,1%
04 00	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	117259,2	30377,7	25,9%
05 00	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	423185,6	133775,8	31,6%
06 00	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	376,3	275,7	73,3%
07 00	ОБРАЗОВАНИЕ	806792,6	513962,7	63,7%
08 00	КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ	77383,1	35183,9	45,5%
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	56889,2	34688,6	61,0%
11 00	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	8726,2	2302,7	26,4%
12 00	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	2994,2	1420,0	47,4%
13 00	ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	35000,0	16340,3	46,7%
14 00	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	448,0	0,0	0,0%
	<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>1715249,3</b>	<b>861051,4</b>	<b>50,2%</b>



Структура фактических расходов городского бюджета отражает социальную направленность городского бюджета, определенной бюджетной и налоговой политикой городского округа.

Далее представлена информация по исполнению муниципальных программ на 01.07.2017 года:

(тыс. руб.)

Наименование программы	План на 2017 год	Исполнение на 01.07.2017	% исполнения
Муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	8 267,9	4070,4	49,2
Муниципальная программа «Развитие культуры, искусства и библиотечной системы на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2016-2018 годах»	99 879,0	47695,7	47,8
Муниципальная программа «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2016-2018 годах»	793 179,0	504147,1	63,6

Муниципальная программа «Развитие институтов гражданского общества в муниципальном образовании "Город Биробиджан" Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	12 001,0	6091,3	50,8
Муниципальная программа «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2016-2018 годах»	2 700,0	0,0	0,0
Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2016 году и плановом периоде 2017-2018 годов»	3 216,7	1266,5	39,4
Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2016-2018 годах»	24 851,2	11251,7	45,3
Муниципальная программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	9 313,6	4769,0	51,2
Муниципальная программа «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2016-2018 годах»	91 952,8	46431,8	50,5
Муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2013-2017 годы»	282 864,5	74514,8	26,3
Муниципальная программа «Создание условий для развития предпринимательства и туризма на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	665,0	223,2	33,6
Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	400,0	0,0	0,0
Муниципальная программа «Капитальный ремонт жилищного фонда в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	5 800,0	1469,5	25,3
Муниципальная программа «Обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	41 269,4	0,0	0,0
Муниципальная программа «Благоустройство территории в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	119 724,8	49326,5	41,2
Муниципальная программа «Информатизация и защита информации муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»	2 928,0	1266,0	43,2
<b>Итого</b>	<b>1 499 012,8</b>	<b>752 523,6</b>	<b>50,2</b>



### Анализ муниципального долга

Муниципальный долг на 01.07.2017 года составил 315036,4 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2017 (260900 тыс. рублей) произошло увеличение размера муниципального долга на 54136,4 тыс. рублей.

Плановые показатели по расходам на обслуживание муниципального долга в 2017 году утверждены в размере 35000,0 тыс. рублей, что не превышает предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленного статьей 111 Бюджетного Кодекса РФ. За 6 месяцев 2017 года расходы на обслуживание муниципального долга составили 16340,3 тыс. рублей (46,7% к плану).

Программа муниципальных заимствований увеличена по сравнению с первоначальной на 16019,4 тыс. рублей.

### Анализ исполнения средств резервного фонда

В соответствии с условиями установленными статьёй 81 Бюджетного Кодекса РФ на 2017 год Решением о бюджете с учетом внесенных в него изменений размер резервного фонда мэрии города был утверждён в сумме 500,0 тыс. рублей.

В соответствии с представленным отчетом в отчетном периоде из средств резервного фонда было выделено 8,9 тыс. рублей.

### Результаты экспертно-аналитического мероприятия

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие недостатки и нарушения:

1. В разделе «Расходы» отчета об исполнении бюджета за полугодие 2017 года **наименования программ**, реализуемых в 2017 году на территории муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО, не соответствуют наименованиям, указанным в муниципальных правовых актах, утвердивших программы. Вышеуказанные несоответствия представлены в таблице:

КЦСР	Наименование программы, отраженное в отчете об исполнении бюджета за полугодие 2017 года	Наименование программы в муниципальном правовом акте, утвердившем программу, в решении городской Думы от 16.12.2016 № 348 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
0100000000	Муниципальная программа "Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании "Город Биробиджан" Еврейской автономной области в 2016-2018 годах"	Муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»



0700000000	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области <b>в 2016-2018 годах»</b>
0800000000	Муниципальная программа « <b>Развитие и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, объектов социальной сферы,</b> в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области <b>в 2016-2018 годах»</b>	Муниципальная программа « <b>Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры</b> в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области <b>в 2017-2019 годах»</b>
1100000000	Муниципальная программа «Создание условий для развития предпринимательства и туризма на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017- <b>2018</b> годах»	Муниципальная программа «Создание условий для развития предпринимательства и туризма на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017- <b>2019</b> годах»
1200000000	<b>Муниципальная программа «Совершенствование муниципального управления в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2016-2018 годах»</b>	<b>Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах»</b>

2. В соответствии с пунктом 133 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н) в графе 3 формы 0503117 указываются коды бюджетной классификации Российской Федерации соответственно по разделам: классификации доходов, классификации расходов, классификации источников финансирования дефицита бюджета, с формированием промежуточных итогов по группировочным кодам бюджетной классификации Российской Федерации **в структуре утвержденных законом (решением) о бюджете бюджетных назначений** по доходам бюджета, расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета, соответственно.

В нарушении пункта 133 Инструкции № 191-н раздел «Расходы» формы 0503117 не соответствует ведомственной структуре расходов бюджета, утвержденной решением городской Думы от 16.12.2016 № 348 (в ред. решений городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО от 26.01.2017 № 362, от 02.02.2017 № 370, от 16.02.2017 № 373, от 03.04.2017 № 399, от 26.04.2017 № 402, от 25.05.2017 № 410, от 07.06.2017 № 416) «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Не отражены названия муниципальных программ, подпрограмм и основных мероприятий программ, а именно:

— Между строкой с КБК 105 0113 0430112333 240 и строкой 105 0113 1810110501 пропущены три строки: КБК: 105 0113 18 0 00 00000, 105 0113 18 1 00 00000, 105 0113 18 1 01 00000;

— Между строкой с КБК 113 0406 и строкой 113 0406 14101R0160 пропущены три строки: КБК: 113 0406 14 0 00 00000, 113 0406 14 1 00 00000, 113 0406 14 1 01 00000;

— Между строкой с КБК 113 0501 10001S9602 414 и строкой 113 0501 1300117470 пропущены две строки: КБК: 113 0501 13 0 00 00000, 113 0501 13 0 01 00000;

— Между строкой с КБК 113 0503 и строкой 113 0503 1500417670 пропущены две строки: КБК: 113 0503 15 0 00 00000, 1130503 15 0 04 00000;

— Между строкой с КБК 114 0405 и строкой 114 0405 1420102110 пропущены три строки: КБК: 114 0405 14 0 00 00000, 114 0405 14 2 00 00000, 114 0405 14 2 01 00000;

— Между строкой с КБК 114 0406 0110117130 240 и строкой 114 0406 1410217120 пропущены три строки: КБК: 114 0406 14 0 00 00000, 114 0406 14 1 00 00000, 114 0406 14 1 02 00000;

— Между строкой с КБК 114 0503 и строкой 114 0503 1500117610 пропущены две строки: КБК: 114 0503 15 0 00 00000, 114 0503 15 0 01 00000.

#### **Предложения:**

1. Устранить выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия недостатки и нарушения.

2. Внести соответствующие изменения в постановление мэрии города от 17.07.2017 № 1995 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области за полугодие 2017 года».

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие о ходе исполнения бюджета за первое полугодие 2017 года позволяет сделать следующие **ВЫВОДЫ:**

1. По итогам исполнения бюджета за первое полугодие 2017 года бюджет города исполнен с дефицитом в сумме 92119,2 тыс. рублей;

2. В отчетном периоде в бюджет города поступили доходы в объеме 768932,3 тыс. рублей или 48,4 % от планового годового показателя, в том числе:

— по группе «Налоговые и неналоговые доходы» - 336599,9 тыс. рублей или 41,9% от утвержденных годовых назначений;

— по группе «Безвозмездные поступления» - 432332,4 тыс. рублей или 55,1% от утвержденных годовых назначений.

Кассовый план полугодия по доходам исполнен на 91,9%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 98,4%, по безвозмездным поступлениям на 87,4%.

Недовыполнение плана доходов в первом полугодии по налоговым и неналоговым доходам составило 5335,6 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям 62148,1 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета городского округа за отчетный период составили 861051,4 тыс. рублей или 50,2 % от годовых назначений.

Расходы по исполнению муниципальных программ составляют 752523,6 тыс. рублей или 50,2% от годового плана.

4. Отчет подготовлен в рамках полномочий мэрии города, исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с назначениями, утвержденными решением городской Думы от 16.12.2016 № 348 (в ред. решений городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО от 26.01.2017 № 362, от 02.02.2017 № 370, от 16.02.2017 № 373, от 03.04.2017 № 399, от 26.04.2017 № 402, от 25.05.2017 № 410, от 07.06.2017 № 416) «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Инспектор  
контрольно-счетной палаты



А.В. Брезгина